

УДК 336(476)

*Багірлі А. Х.*  
*докторант кафедри міжнародних відносин*  
*Азербайджанського університету туризму і менеджмента*

## ПРОБЛЕМА БЕЗРАБОТИЦЫ В АЗЕРБАЙДЖАНЕ

Одной из самых важных, решаемых и непосредственно влияющих на решение других социальных проблем в Азербайджане считается проблема безработицы. Безработица сама по себе создаёт условия для возникновения других проблем. Безработица – это социально-экономическое явление, отражающее невозможность применения своей рабочей силы определенной части трудоспособного активного населения. Экономический кризис, высокий уровень инфляции, структурная перестройка экономики, технический прогресс, демографическая политика государства и т. д. – это факторы, вызывающие безработицу. Согласно теории английского экономиста Т.Ф. Мальтуса, одной из важных причин безработицы является демографическая ситуация. Он считает, что рост населения приводит к созданию армии безработных. Так, в произведении «Опыт о законе народонаселения» он отмечает, что население растет слишком высоким темпом – в геометрической прогрессии, а прирост продовольствия и средств существования не поспевает за ним, увеличиваясь лишь в арифметической прогрессии. Этот разрыв в темпах прироста населения и жизненных благ является причиной бедности, и здесь бессильны различные революции и социальные реформы, он также влияет на увеличение числа безработных. Безработица проявляется в различных формах [6].

Вопрос безработицы как следствия разрыва между спросом и предложением на рынке труда всегда находился в центре внимания экономистов и социологов. Проблему занятости в Азербайджане исследовали многие экономисты, в том числе Э. Гасымов, Т. Шахмамедов, А. Гулиева и многие другие. Проблему занятости в целом по регионам и странам изучают в рамках макроэкономических процессов в условиях глобализации. Однако проблема выходит на азербайджанские реалии и с точки зрения социологии еще требует своего исследования и решения.

Нас интересует проблема безработицы в Азербайджане в рамках общих социальных процессов в условиях независимости после развала Советского Союза. Условия, в которых находится страна, которые связаны с непрекращающимся карабахским конфликтом, падением уровня жизни после развала СССР, способствуют возникновению ряда социальных проблем, требующих своего решения.

Поскольку Азербайджан относится к странам с переходной экономикой, то мы рассмотрим мнения специалистов именно по данной категории стран. Исследователи считают, что необходимо усиление роли государственных мер в социальной политике стран с переходной экономикой, поскольку серьезные потери в социальной сфере, связанные с ослаблением государственной политики в этой области в период «шоковых» реформ, оказывают отрицательное влияние на социальное самочувствие людей. Исследователи проблемы социальной помощи и связанной с ней социальной политики предлагают пути реструктуризации финансирования социальных мер, повышения действенности инструмента прожиточного минимума как главной гарантии, универсализации предоставления льгот учреждений социальной инфраструктуры (Р. Макинтайр).

Считается, что характерной чертой экономической политики в странах с переходной экономикой является минимизация роли государства, хотя надо отметить, что в Азербайджане ответственность и роль государства в период независимости, т. е. с последней трети XX столетия, наоборот, увеличилась. В немалой степени это произошло благодаря личностным качествам нашего идейного лидера Гейдара Алиева. Теперь уже всем ясно, что в условиях переходного периода, обладающего затяжным характером и

сложной природой, ответственность государства должна скорее увеличиваться, чем уменьшаться. Вмешательство государства должно быть активным в те важные области, где рыночные силы не могут обеспечить эффективное размещение ресурсов или где доступ к основным, наиболее важным благам и условиям для жизни людей является несправедливым. Это суждение справедливо и для более развитых стран, поскольку все они в равной степени подвержены мировым экономическим кризисам и потрясениям.

Рассмотрим проблемы безработицы с точки зрения их содержания. Фрикционная безработица считается такой формой безработицы, где для личности есть работа и она сможет работать. Но это займёт некоторое время, пока она найдёт её. Экономисты считают, что такая форма безработицы считается желательной. На предприятии при внедрении новых технологий или не требуется работник, или же работник не в состоянии использовать новые технологии. Созданную при этом безработицу характеризуют как структурную безработицу. Иногда спад производства в промышленности является результатом снижения спроса на рабочую силу. И это называется периодической (циклической) безработицей.

После приобретения независимости страна перешла к рыночной экономике. Одной из главных целей перехода к рыночной экономике является повышение уровня и качества жизни населения за счет интенсификации производства и эффективного использования возможностей каждого человека.

В каждой стране уровень занятости населения, имеющегося там всего трудоспособного населения или одной его части, занимающейся трудовой деятельностью, свидетельствует об уровне участия населения, принадлежащего к различным классам, социальным группам в общественном производстве.

План действий, направленных на решение проблемы безработицы в Азербайджанской Республике, осуществляется на государственном уровне. Одной из важных работ в этой области является принятие 2 июля 2011 года закона Азербайджанской Республики «О занятости». Для решения вопросов, вытекающих из закона от 9 августа 2001 года, Президентом Азербайджанской Республики был подписан указ.

Одной из мер, проводимых для преодоления безработицы, являлась Стратегия занятости Азербайджанской Республики, охватывающая 2006–2015 годы. Стратегия «О мерах по ускорению социально-экономического развития в Азербайджанской Республике» основывается на Указе Президента Азербайджанской Республики от 24 ноября 2003 года, на Государственной программе по социально-экономическому развитию регионов Азербайджанской Республики (2004–2008 годы), утвержденной Указом Президента страны от 11 февраля 2004 года. Кроме того, эта Стратегия согласована с Государственной программой по сокращению бедности и устойчивому развитию Азербайджанской Республики в 2006–2015 годы, что свидетельствует о комплексном подходе к решению проблемы.

Целью Стратегии является обеспечение эффективной занятости населения за счёт более верного использования трудовых ресурсов. Здесь перед нами должны быть поставлены такие цели, как соответствие предпринимательства, в частности малого и среднего предпринимательства, потребностям, создание необходимых условий для развития занятости населения, усиление социальной защиты для лиц, ищущих работу, и безработных граждан, подготовка кадровой системы в соответствии с требованиями рынка труда и др. вопросы.

В Азербайджанской Республике также функционирует структура, осуществляющая мероприятия, направленные на обеспечение занятости населения. В соответствии с Постановлением Кабинета Министров Азербайджанской Республики от 22 июля 1991 года за № 211, в стране с 1 августа 1991 года начала действовать Государственная служба занятости. В Конституции Азербайджанской Республики нашли своё отражение статьи относительно обеспечения занятости граждан Азербайджана.

Как известно, с 1992 года Азербайджанская Республика является членом Международной организации труда (далее – МОТ) и полностью ратифицировала 57 Конвенций этой организации, в том числе 7 важных Конвенций: «О принудительном труде» № 29, «О дискриминации в сфере труда и занятости» № 111, «О политике в области занятости» № 122, «Об организации службы занятости» № 88, «О профессиональной реабилитации и занятости инвалидов» № 159.

С целью обеспечения и осуществления социальной защиты безработного населения в нашей стране в определённой последовательности осуществляются меры в соответствии со статьями закона о занятости. Согласно закону, если гражданин получил статус безработного, тогда не менее 26 календарных недель в течение 12 месяцев, предшествующих его привлечению к работе, его пособие по безработице должно быть выплачено на последнем рабочем месте за 12 месяцев, рассчитанное на сумму 70% от средней заработной платы. Если время работы меньше, чем 26 недель, то расчёт пособия определяется соответствующим органом исполнительной власти.

Размер пособия не должен превышать среднемесячную заработную плату и не должен быть меньше утверждённого минимального пособия.

Согласно статистическим данным, в течение 2015 года в Азербайджане было зарегистрировано 29 003 безработных, из них 1 705 человек получили пособие в размере 268,5 манатов. Для получения статуса безработного каждый безработный, невольно потерявший работу, обязательно должен обратиться в Государственную службу занятости Министерства труда и социальной защиты. Не всем обращающимся Государственная служба занятости выдаёт статус безработного. Прежде всего, она старается обеспечить их работой или принимает различные меры по улучшению их трудоспособности.

Отметим, что не все люди, получившие статус безработного, получают пособие по безработице.

Служба занятости осуществляет активную трудовую деятельность, а именно: квота на трудоустройство («Биржи труда», «Ярмарки труда»), консультирование по вопросам карьеры, профессиональная подготовка, организация курсов переподготовки и повышения квалификации, организация оплачиваемых общественных лиц и другие. С социальной точки зрения для использования потенциальной возможности уязвимых слоёв населения важно их трудоустройство. В соответствии с порядком, утверждённым постановлением Кабинета Министров «Введение квот для граждан, нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы» от 22 ноября 2005 года № 213, предусматривается привлечение этих групп к работе.

К категории граждан, испытывающих трудности в поиске работы и нуждающихся в социальной защите, относятся инвалиды, семьи шехидов, младше до 20 лет, одинокие и многодетные родители, воспитывающие несовершеннолетних детей, родители, воспитывающие детей-инвалидов, лица, которым осталось менее 2 лет до достижения пенсионного возраста, лица, освобожденные из мест лишения свободы, вынужденные переселенцы, ветераны войны. Кроме того, в нашей Республике с 1999 года с целью обеспечения сезонной работой наших граждан, временно ищущих работу, созданы Биржи труда. Биржа труда получает заказ о спросе на временных работников и на основе этого направляет туда лиц определённых профессий для выполнения работы. Для обеспечения занятости неработающего населения в Республике организованы Ярмарки труда. Основной целью ярмарок является информирование о вакантных рабочих местах безработных и ищущих работу граждан, обеспечение общения работодателей с безработными и ищущими работу гражданами.

Разрабатывается проект Концепции занятости с 2016 по 2025 годы. Решение вопросов, предусмотренных в проекте, относительно решит проблему безработицы.

Проблема безработицы уже не является глобальной проблемой. Сегодня даже в самых развитых странах мира есть безработные люди. В дополнение к вышеуказанным причинам в современном мире главной причиной появления безработицы является экономический кризис. Согласно статистическим данным МОТ 2013 года, для большего закрытия своего дефицита бюджета страны создают условия для развития безработицы. Сегодня принимаются меры для ликвидации безработицы во Франции. Французские официальные лица отмечают, что для выведения страны из этой чрезвычайной ситуации они подготовили бюджетный план мероприятий. В двухгодичном государственном плане отмечается, что компании, имеющие менее 250 сотрудников, в случае принятия ими на работу молодых людей или безработных со стороны государства будут иметь определённую поддержку и льготы. В 2016 году во Франции уровень безработицы продолжает составлять 10,6%; в Германии этот показатель составляет 4,2%; а в Азербайджане в 2016 году – 4,9%.

Одним из наиболее важных факторов, которые помогут в сокращении безработицы, является развитие свободного предпринимательства, и в этой сфере есть многочисленные законы и постановления, направленные на реализацию данных указов. Эти законы осуществляются поэтапно. В течение 2016 года со стороны государства осуществлён ряд мер для поддержки предпринимателей. Доступ к средствам социальной защиты больше не считается всеобщим правом. Использование теста бедности и выборочных, адресных форм поддержки уровня доходов, пересмотр роли государства в социальной политике на последующие десятилетия представляют собой наиболее острую проблему в будущем. Эта тенденция поддержана международными финансовыми организациями.

Расчет дохода, соответствующего прожиточному минимуму, использовался для установления уровней социальной помощи посредством теста бедности. Во всех странах эти

Таблица 1

Число безработных в Азербайджане по годам  
(со ссылкой на официальный сайт Государственного комитета по статистике)

№ п/п	Население	2000	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015
1	Женщины	24456	29078	16987	16479	15493	15018	11307	
2	Мужчины	19283	27265	21979	21851	21298	21188	17383	

Таблица 2

Число безработных в Азербайджане по годам (в процентах)

№ п/п	Население	2000	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015
1	Женщины	1.16	1.38	0.75	0.73	0.68	0.65	0.48	
2	Мужчины	0.85	1.20	0.94	0.93	0.89	0.87	0.70	

методы характеризуются низким уровнем обращения за помощью: многие из тех, кому в действительности положены льготы, не заявляют на них свои права. Это может происходить в результате действия вышеназванных причин (незнания, боязни потери социальной репутации, плохой работы административных служб, произвольных действий со стороны местных официальных лиц, которые работают с этими схемами). Если правительство берет на себя обязательства по сокращению или ликвидации бедности, необходимо проводить регулярные проверки доли населения, получающего льготы. Ведь даже в странах с хорошо развитыми системами социальной защиты большая доля тех, кому положена помощь в соответствии с тестами бедности, ее не получает.

#### Литература

1. Алиев М. Пособие по безработице / М. Алиев // Актуальные проблемы государственной и правовой структуры в Азербайджанской Республике : сборник научных статей. – 8-й выпуск. – Баку : Адильоглу, 2004. – С. 217–219.
2. Государственная служба занятости, направления деятельности и её перспективы / Министерство труда и социальной защиты. – Баку, 2009. – 118 с.
3. Мамедли О. Экономическая теория / О. Мамедли, Ф. Исмаилов. – Баку : МВМ, 2007. – 799 с.
4. Раджабли Г. Система социальной защиты в Азербайджанской Республике / Г. Раджабли. – Баку: МВМ, 2012. – 343 с.
5. Захаров М. Право социального обеспечения России : [учебник] / М. Захаров, Е. Тучкова. – М. : Bolter Lkuver, 2005.
6. Экономическая теория Т. Мальтуса [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.zavtrasessiya.com>.
7. Гасымов Э.А. Социально-экономические преобразования и проблема занятости / Э.А. Гасымов // Экономика Азербайджана: проблемы и перспективы. – Б. : Наука, 2002.
8. Гулиева А. Влияние статуса международного сотрудничества на социально-экономическое положение населения / А. Гулиева // Экономика Азербайджана: проблемы и перспективы. – Б. : Наука, 2002.
9. Шахмамедов Т. Объективные и субъективные причины насильственной миграции / Т. Шахмамедов // Знание. – 2003. – № 2. – С. 14–22.

#### Аннотация

**Багирли А. Х. Проблема безработицы в Азербайджане.** – Статья.

Одной из основных социальных проблем, которая должна быть решена и решение которой будет иметь влияние на другие социальные проблемы, является безработица в Азербайджане. Безработица является социально-экономическим процессом, в результате которого определенная часть активных людей не смогла найти возможность применения своей рабочей силы. Правительством осуществляется план действий с целью решения проблемы безработицы в Азербайджанской Республике. В результате уровень безработицы снизился до 5% в 2016 году.

*Ключевые слова:* социальный, безработица, занятость, закон, стратегия.

#### Анотация

**Багірлі А. Х. Проблема безробіття в Азербайджані.** – Стаття.

Однією з основних соціальних проблем, яка повинна бути вирішена й вирішення якої матиме вплив на інші соціальні проблеми, є безробіття в Азербайджані. Безробіття є соціально-економічним процесом, у результаті якого певна частина активних людей не змогла знайти можливість застосування своєї робочої сили. Урядом здійснюється план дій з метою вирішення проблеми безробіття в Азербайджанській Республіці. У результаті рівень безробіття знизився до 5% у 2016 році.

*Ключові слова:* соціальний, безробіття, зайнятість, закон, стратегія.

#### Summary

**Bagirli A. Kh. The problem of unemployment in Azerbaijan.** – Article.

One of the main social problems that should be solved and its solution will have an effect on other social problems is unemployment in Azerbaijan. Unemployment is socio-economical process which describe that some part of active people could not find an opportunity to apply their work-force. An action plan is being implemented by government in order to solve unemployment problem in the Republic of Azerbaijan. As a result of this unemployment rate decreased to 5% in 2016.

*Key words:* social, unemployment, employment, law, strategy.